



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

Parecer Referencial nº 15 /2022-PGE

MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I e § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

1. DO RELATÓRIO

Trata o presente de Parecer da “Comissão Especial de Obras e Serviços de Engenharia para análise e encaminhamento de sugestão de aprovação de minutas padronizadas de licitações, contratos e demais instrumentos congêneres, com fundamento na Lei Federal nº 14.133/2021 e no Decreto nº 10.086/2022”, designada pela Resolução nº 060/2022 – PGE.

O presente Parecer Referencial está fulcrado no Decreto n.º 3.203, de 22 de dezembro de 2015 que instituiu o “sistema de minuta padronizada de editais de licitação, de contratos, de convênios, de termos aditivos, de termos de



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

referência, de concursos públicos e processos seletivos simplificados, que serão de observância obrigatória pela Administração Pública Direta e Indireta”, o qual foi regulamentado pela Resolução nº 41/2016-PGE.

Com a publicação e entrada em vigor da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que no inciso IV, do art. 19, estabelece que os órgãos da Administração com competências regulamentares relativas às atividades de administração de materiais, de obras e serviços e de licitações e contratos deverão instituir, com auxílio dos órgãos de assessoramento jurídico e de controle interno, modelos de minutas de editais, de termos de referência, de contratos padronizados e de outros documentos; e no § 1º do art. 25 explicita que sempre que o objeto permitir, a Administração adotará minutas padronizadas de edital e de contrato com cláusulas uniformes.

O Estado do Paraná ao regulamentar a referida Lei por meio do Decreto n.º 10.086, de 17 de janeiro de 2022, estabeleceu que os modelos de minutas de editais, de termos de referência, de contratos padronizados e de outros documentos deverão ser realizados de acordo com o Decreto n.º 3.203, de 22 de dezembro de 2015, ou outro que o substituir.

Assim, a citada Comissão elaborou minuta de edital na modalidade pregão, na sua forma eletrônica, registro de preços para futura e eventual contratação de serviços de engenharia (SRP), sem objeto definido, e a respectiva lista de verificação que a seguir passam a serem analisadas.



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

É o relatório.

2. DA NECESSIDADE/POSSIBILIDADE DO PARECER REFERENCIAL

O presente Parecer Referencial se refere à análise da Minuta Padronizada de Edital a respectiva Listas de Verificação, a qual a integrarão na forma de anexos.

Compete à Procuradora-Geral do Estado a elaboração de minuta padrão com objeto definido descrito no art. 162¹ e no § 2º do art. 24 do Decreto n.º 10.086/2022, combinado com o Decreto n.º 3.203/2015, após aprovação do respectivo Parecer Referencial que, se integrado pelas Minutas Padronizadas de Contratos e Listas de Verificação deverão ser aprovados por essa autoridade.

Com esse Parecer Referencial, permite-se uma maior agilidade na tramitação dos processos referentes à licitação na modalidade pregão, na forma eletrônica, no entanto, por não ser referente a objeto definido, NÃO fica

¹ Art. 162. Os modelos de minutas de editais, de termos de referência, de contratos padronizados e de outros documentos deverão ser realizados de acordo com o Decreto nº 3.203, de 22 de dezembro de 2015, ou outro que o substituir.

§ 1º Após a publicação no Diário Oficial do Estado, as minutas de que trata o caput deste artigo serão de observância obrigatória pela Administração Pública estadual, direta, autárquica e fundacional do Estado do Paraná.

§ 2º Os modelos e minutas a que se referem o caput deste artigo serão disponibilizadas no catálogo eletrônico conforme o disposto nos arts. 49 e 50 deste Regulamento.



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

dispensada a remessa dos autos à Procuradoria-Geral do Estado para fins de análise e manifestação. Para a adoção da Minuta padronizada exige-se o cumprimento das Listas de Verificação e a utilização das Minutas Padronizadas de Contratos anexas ao referido parecer, para a completa adequação a esse.

De forma a assegurar o cumprimento das normas, o Decreto previu que os agentes públicos, responsáveis pela elaboração dos documentos necessários para a instrução da licitação, devem certificar o cumprimento dos itens da Lista de Verificação e a utilização da Minuta Padronizada, nos respectivos autos. A responsabilidade pela correta instrução dos protocolados com toda a documentação necessária, bem como pela regularidade das planilhas de quantitativos, valores, cálculos e especificação técnica do objeto, será dos agentes públicos responsáveis pela elaboração dos respectivos documentos.

Inicialmente, cumpre ressaltar que este Parecer cingir-se-á à análise da Minuta de Edital em anexo, visando torná-la padrão e de utilização obrigatória pela Administração Pública Estadual, de acordo com o previsto no Decreto Estadual nº 3.203/2015, regulamentado pela Resolução nº 41/2016-PGE. Denota-se a relevância da aprovação da Minuta sem objeto definido, diante do elevado número de protocolados que seriam encaminhados para análise da Procuradoria-Geral do Estado, caso não seja realizada a padronização (art. 1º, § 1º, da Resolução nº 41/2016-PGE)².

² § 1º Serão objeto de padronização as minutas dos instrumentos de que trata o capuz que, por sua reiteração ou abrangência, necessitem tratamento uniforme pelos órgãos ou entidades da



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

Sendo assim, as minutas padronizadas encaminhadas para aprovação se revelam importantes e poderão ser implementadas como ferramentas de garantia dos princípios da legalidade, da celeridade, da padronização, da desburocratização e da supremacia do interesse público.

3. DA ANÁLISE DA MINUTA

De acordo com o art. 25 da Lei nº 14.133/2021, *[o] edital deverá conter o objeto da licitação e as regras relativas à convocação, ao julgamento, à habilitação, aos recursos e às penalidades da licitação, à fiscalização e à gestão do contrato, à entrega do objeto e às condições de pagamento.*

Para a adoção da modalidade pregão, conforme o art. 29 da referida Lei, o objeto a ser licitado deverá possuir padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

Se adotado o julgamento por maior desconto, este deverá ter como referência o preço global fixado no edital de licitação, e o desconto será estendido aos eventuais termos aditivos (§2º do art. 29).

O edital cumpre os requisitos legais, como segue:

Administração Pública do Estado do Paraná abrangidas pela presente resolução



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

REQUISITO LEGAL	OBSERVAÇÕES
A definição do objeto para o atendimento da necessidade	Neste caso, o registro de preços para futura e eventual contratação de serviços de engenharia, a definição do objeto deverá ser realizado por meio de elementos técnicos instrutores (termo de referência, anteprojeto, projeto básico ou projeto executivo – art. 18, Inciso II da Lei Federal n.º 14.133/2021). Consta no preâmbulo do edital (item 1) qual é o objeto a ser adquirido com a licitação.
Valor Máximo da Licitação	De acordo com o art. 23 da Lei, o valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto. O valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos parâmetros indicados no §1º do art. 23, adotados de forma combinada ou não. A minuta editalícia exige, no item 2, o valor máximo da Licitação, levando-se em conta que o orçamento estimado, de acordo com o art. 59 da Lei nº 14.133/2021 estabelece que serão desclassificadas as propostas que permanecerem acima do orçamento estimado para a contratação, portanto, o valor estimado é o máximo admissível.
Recursos Orçamentários	Na licitação para registro de preços não é necessária a indicação de dotação orçamentária, que somente será exigida para a efetivação da contratação. O art. 18 da Lei nº 14.133/2021 estabelece que a fase preparatória do processo licitatório é caracterizada pelo planejamento e deve compatibilizar-se com as leis orçamentárias. Sob pena de nulidade do ato e de responsabilização de quem lhe tiver dado causa, o art. 150 da Lei nº 14.133/2021 estabelece que nenhuma contratação poderá ser feita sem a caracterização adequada de seu objeto e sem a indicação dos créditos orçamentários para pagamento das



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

	parcelas contratuais vincendas no exercício em que for realizada a contratação. Nesse sentido, as minutas do contrato e da nota de empenho trazem cláusula com indicação da fonte de recursos.
Sistema do Pregão Eletrônico	O item 4 da Minuta permite que o órgão/entidade licitante especifique por meio de qual sistema eletrônico de licitações será realizada a disputa, e ainda, esclarece que o edital estará disponível nas páginas do Portal Nacional de Compras Públicas
Esclarecimentos, Impugnações e Recursos	Este item foi perfeitamente atendido quando a Minuta do Edital estabeleceu no item 4 que qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação da Lei Federal n.º 14.133, de 2021 e do Decreto n.º 10.086, de 2022, ou para solicitar esclarecimentos e providências sobre os seus termos, e ali indicou os procedimentos. O mesmo fez em relação aos recursos, contrarrazões de recursos e a disponibilidade dos autos.
Condições da Licitação	Sobre as condições da licitação a Minuta de Edital (item 5) prevê que a licitação e a contratação dela decorrente são reguladas pelas condições específicas e gerais do pregão e pelo disposto nos demais anexos do edital, e que a licitação será regida pela Lei Federal n.º 14.133, de 2021, pelo Decreto nº 10.086, de 2022, pela Lei Complementar Federal nº 123, de 2006, demais leis estaduais e federais e decretos pertinentes ao objeto da licitação, bem como as suas devidas alterações
Critério de Aceitabilidade de Preços e Critério de Julgamento das Propostas	Está perfeitamente esclarecido na Minuta do Edital, quando trata das condições específicas do pregão, que encerrada a fase de lances, após a negociação, serão desclassificadas as propostas que permanecerem acima dos valores unitários máximos e totais máximos fixados neste Edital. A minuta prevê ainda, e informa nas “notas explicativas” as formas de critério de aceitabilidade de preços, explicando que a Administração deverá adequar a redação de acordo com o critério escolhido, subdividindo os critérios relativos a lote composto por item único e lote composto por mais de um item.



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

Prazo Mínimo de Validade das Propostas	A minuta prevê que o prazo de validade das propostas, que deverá constar no Descritivo das Propostas de Preços, não podendo ser inferior ao fixado no próprio edital, vinculando este tema a um anexo à minuta (Anexo IV).
Reserva de Lotes para ME e EPP	O Item 5 das Condições Específicas do Pregão tratou da Reserva de Lotes para ME e EPP, conforme o disposto no art. 48, incisos I e III, da Lei Complementar Federal n.º 123, de 2006. Ainda consta nota explicativa para a melhor compreensão da sistemática.
Garantia	A Minuta (item 6 das Condições Específicas do Pregão) previu a possibilidade de exigências das garantias de acordo com o estabelecido na Lei Federal nº14.133/2021.
Participação em Consórcio	Tendo em vista que o juízo acerca da admissão ou não das empresas consorciadas na licitação dependerá de cada caso concreto e deverá estar devidamente justificado no procedimento licitatório, a Minuta de Edital, em seu item 7 das Condições Específicas do Pregão, impôs o regramento para esta situação e, ainda, explicitou as possíveis redações a depender do caso, nos moldes do previsto no art. 15 da Lei Federal n.º 14.133/2021.
Programa de Integridade	Foi previsto item na Minuta do Edital para os casos de contratações e fornecimentos de grande vulto, em atenção ao disposto no §4º do art. 25 da Lei Federal n.º 14.133/2021.
Realização do Pregão, Exigências para Participação, Proposta Inicial e Preenchimento da Proposta	A Minuta de Edital previu a forma de realização do pregão no item 2 das Condições Gerais do Pregão Eletrônico. Explicitou, com base no artigo 87, § 3.º da Lei Federal n.º 14.133/2021, que a Administração poderá realizar licitação restrita a cadastrados no PNCP e, neste caso, deverá ser utilizada a redação exposta na respectiva nota explicativa, bem como todo o procedimento para esse item. Ficou estabelecida a forma de realizar a proposta de preço inicial com os detalhes necessários para que os proponentes possam participar desta fase, bem como os procedimentos do(a) pregoeiro(a) e a forma de preenchimento da proposta.



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

<p>Abertura da Sessão, Classificação das Propostas e Formulação de Lances</p>	<p>Está descrita de forma detalhada os procedimentos relativos à abertura da sessão, classificação das propostas e formulação de lances (item 6 das Condições Gerais do Pregão), relativo a cada modo de disputa previsto em lei, conforme o estabelecido na subseção IV e seguintes da Seção III do Capítulo VI, do Título I, do Decreto n.º 10.086/2022.</p>
<p>Aceitabilidade da proposta Vencedora</p>	<p>Foi delineado na Minuta de Edital (item 7 das Condições Gerais do Pregão) a aceitabilidade da proposta vencedora. Está orientado na respectiva nota explicativa que como condição prévia à aceitação da proposta, caso o licitante detentor da proposta classificada em primeiro lugar tenha usufruído do tratamento diferenciado previsto nos artigos 44 e 45 da Lei Complementar Federal n.º 123, de 2006, o(a) Pregoeiro(a) deverá consultar o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) para verificar se o somatório dos valores por ele recebidos, no exercício anterior, extrapola o limite previsto no artigo 3º, inciso II, da Lei Complementar n.º 123, de 2006, ou o limite proporcional de que trata o artigo 3º, § 2º, do mesmo diploma, em caso de início de atividade no exercício considerado.</p> <p>Para a microempresa, empresa de pequeno porte ou microempreendedor individual, a consulta também abrangerá o exercício corrente, para verificar se o somatório dos valores por ela recebidos, até o mês anterior ao da sessão pública da licitação, extrapola os limites acima referidos, acrescidos do percentual de 20% (vinte por cento) de que trata o artigo 3º, §§ 9º-A e 12, da Lei Complementar n.º 123, de 2006.</p> <p>Constatada a ocorrência de qualquer das situações que superem o limite legal, o(a) Pregoeiro(a) deverá indeferir a aplicação do tratamento diferenciado em favor do licitante, conforme artigo 3º, §§ 9º, 9º-A, 10 e 12, da Lei Complementar n.º 123, de 2006, com a consequente recusa do lance de desempate, sem prejuízo das penalidades incidentes. Além das demais orientações</p>



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

	necessárias e suficientes.
Apresentação da Proposta e dos Documentos de Habilitação	Consta na Minuta de Edital a forma de apresentação da proposta e dos documentos de habilitação de foram que sejam encaminhados exclusivamente por meio de sistema eletrônico, a proposta com a descrição do objeto ofertado e o preço final proposto, até a data e o horário estabelecidos pelo pregoeiro, bem como os demais detalhes necessários, de acordo com o previsto nos artigos 95 ao 101 do Decreto n.º 10.086/2022.
Descritivo da Proposta	Está previsto na Minuta de Edital que a proposta deverá ser formulada de acordo com o valor final da disputa, sem emendas, rasuras ou entrelinhas, assinada por meio eletrônico com uso de certificação digital ICP-Brasil, pelo representante legal do licitante (ou seu procurador devidamente qualificado) e deverá conter, de acordo com o modelo definido neste edital, a identificação da licitação, o CNPJ e o nome empresarial completo do licitante, a descrição do produto/serviço oferecido para cada item e/ou lote da licitação; o valor global, os preços unitários e globais por item e/ou lote, cotados em moeda corrente nacional; e o prazo de validade da proposta, que não poderá ser inferior ao estabelecido no edital. Todas as demais orientações necessárias estão na Minuta de modo que se possa descrever com precisão a proposta, em consonância com o § 2.º da Lei Federal n.º 14.133/2021 e no art. 123 do Decreto n.º 10.086/2022.
Recursos	Foi previsto todo o procedimento para os recursos, inclusive especificando o prazo, o meio e a necessidade de certificação digital para a assinatura, obedecido o previsto no art. 164 e seguintes da Lei Federal n.º 14.133/2021.
Adjudicação e Homologação	O Edital prevê que a adjudicação e a homologação serão de competência da autoridade máxima, nos moldes do contido no art. 7.º e no art. 13 do Decreto n.º 10.086/2022.
Ata de Registro de Preços	Toda questão relativa à ata (ANEXO I da minuta do edital), estão previstos na Minuta do Edital, obedecendo o contido no art. 82 da Lei Federal n.º 14.133/2021.
	Toda questão relativa ao contrato (ANEXO II da minuta do



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

Contrato, Recebimento e Pagamento	edital), recebimento do objeto e pagamento estão previstos no item 12 da Minuta do Edital, obedecendo o contido no art. 92 da Lei Federal n.º 14.133/2021.
Sanções Administrativas e Penais	Está consignado que o licitante e o contratado que incorram em infrações sujeitam-se às sanções administrativas previstas no art. 156 da Lei Federal n.º 14.133, de 2021, nos arts. 193 ao 227 do Decreto n.º 10.086, de 17 de janeiro 2022, e no Capítulo II-B - Dos Crimes Em Licitações E Contratos Administrativos.
Cláusula Compromissória	Optou-se por propor a minuta sem a inserção de cláusula compromissória, considerando que ela somente é obrigatória nos contratos e ajustes que excedam a R\$ 20.000.000,00 (vinte milhões de reais) e que o GPT 2 ainda não concluiu a padronização da referida cláusula. No entanto, foi elaborada nota explicativa na minuta do contrato, salientando que no caso de adoção de cláusula compromissória, conforme o estabelecido no art. 726 do Decreto n.º 10.086/20222, deverá ser utilizada o texto da cláusula compromissória aprovada pela PGE.
Disposições Gerais	Nas disposições gerais foram definidas as referências de tempo, as hipóteses de feriado ou outro fato superveniente que impeça a realização da sessão pública de abertura das propostas na data designada no edital, a possibilidade de diligência destinada a esclarecer ou a complementar a instrução do processo, as implicações da não apresentação de qualquer documento ou a apresentação com prazo de validade expirado, entre outras regras necessárias, em consonância com a Lei Federal n.º 14.133/2021 e no Decreto n.º 10.086/2022.

Além disso, a minuta do edital também seguiu o disposto no art. 82 da Lei Federal n.º 14.133/2021 no que se refere às questões específicas do Sistema de Registro de Preços:



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

REQUISITO LEGAL	OBSERVAÇÕES
As especificidades da licitação e de seu objeto, inclusive a quantidade máxima admitida para a execução dos serviços de engenharia;	Neste caso, o registro de preços para futura e eventual de contratação de empresa especializada para execução dos serviços de engenharia, a definição do objeto deverá ser realizado por meio de Elementos Técnicos Instrutores (Art. 18, Inciso II). Consta no preâmbulo do edital (item 1) qual é o objeto a ser registrado/adquirido com a licitação. Foi elaborado campo específico para o detalhamento do quantitativo, no Anexo XIV da Minuta do Edital.
A quantidade mínima a ser cotada de unidades de serviços, de unidades de medida;	O Edital atendeu de forma integral a previsão, com detalhamento no Item 4 das Condições Específicas do Pregão e Anexo XIV do Edital.
A possibilidade de prever preços diferentes;	Houve previsão no edital.
A possibilidade de o licitante oferecer ou não proposta em quantitativo inferior ao máximo previsto no edital, obrigando-se nos limites dela;	A minuta do edital fez previsão da possibilidade de ao licitante cotar quantidade inferior à demandada na licitação, com vistas à ampliação da competitividade. Item 4 das Condições Específicas do Pregão.
O critério de julgamento da licitação, que será o de menor preço ou o de maior desconto sobre tabela de preços praticada no mercado;	Consta no preâmbulo do edital (item 1) e no item 2 das Condições Específicas do Pregão o critério de julgamento das propostas, de acordo com o previsto no art. 82 da Lei Federal n.º 14.133/2021.
O registro de mais de um fornecedor ou prestador de serviço, desde que aceitem cotar o objeto em preço igual ao do licitante vencedor, assegurada a preferência de contratação de acordo com a ordem de classificação;	Houve a previsão na minuta do edital e nos seus anexos da possibilidade de registro de mais de um fornecedor, nos critérios de seleção do fornecedor e requisitos de contratação.
A vedação à participação do órgão ou entidade em mais de uma ata de registro de preços com o mesmo objeto no prazo de	Foi feita previsão específica no tem 5 do Edital.



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

validade daquela de que já tiver participado, salvo na ocorrência de ata que tenha registrado quantitativo inferior ao máximo previsto no edital;	
As hipóteses de cancelamento da ata de registro de preços e suas consequências.	A minuta da ata de registro de preços contempla, entre outros aspectos, as hipóteses de cancelamento da ata de registro de preços, de acordo com o previsto no decreto n.º 10.086/2022.
O critério de julgamento de menor preço por grupo de itens somente poderá ser adotado quando for demonstrada a inviabilidade de se promover a adjudicação por item e for evidenciada a sua vantagem técnica e econômica, e o critério de aceitabilidade de preços unitários máximos deverá ser indicado no edital.	O Contrato Administrativo, anexo I da minuta do edital, contém previsão de que quando o lote for composto por mais de um item, a Administração deve justificar o critério de aceitabilidade de preços utilizado ("soma dos valores unitários dos itens" ou "valor máximo global do lote"), demonstrando que o escolhido é o mais vantajoso economicamente, visando evitar jogo de planilhas.

4. DOS ANEXOS

Anexos ao edital e examinado por este Parecer Referencial encontram-se:

Minuta da Ata de Registro de Preços	Anexo I
Minuta - Contrato Administrativo	Anexo II
Minuta da ordem de serviço	Anexo III
Modelo da carta proposta de preços	Anexo IV
Modelo da declaração de microempresa ou empresa de pequeno porte	Anexo V
Modelo da declaração de responsabilidade técnica	Anexo VI



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

Modelo da declaração de cumprimento de exigências legais e constitucionais	Anexo VII
Modelo do termo de ciência das condições locais (vistoria)	Anexo VIII
Modelo da declaração de compromisso de utilização de produtos e subprodutos de madeira e de gerenciamento de resíduos da construção civil	Anexo IX
Modelo da declaração de atendimento aos requisitos de habilitação e capacidade operacional financeira	Anexo X
Planilha de encargos sociais sobre custos de mão de obra horista (com desoneração)	Anexo XI
Modelo de planilha para cálculo do BDI	Anexo XII
Planilha(s) de BDI Referencial	Anexo XIII
Planilha(s) Orçamentária(s) de Referência	Anexo XIV
Elemento(s) Técnico(s) Instrutor(es)	Anexo XV
Documentos de habilitação	Anexo XVI
Declaração LGPD	XVII
Órgãos participantes e locais de prestação dos serviços	Anexo XVIII
Regramento para elaboração do programa de integridade	Anexo XIX

5. CONCLUSÃO

Face ao exposto, a Comissão que subscreve o presente Parecer Referencial encaminha sugestão de minuta padronizada, a qual se enquadra na categoria de *editais e instrumentos sem objeto definido*, previstas no artigo 8º,



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOKOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

inciso II e §§ 2º e 3º da Resolução nº 41/2016-PGE, bem como a respectiva lista de verificação.

Caso a proposta de minuta padronizada e a lista de verificação em anexo sejam aprovadas pela Sra. Procuradora-Geral do Estado, deverão ser publicadas no Diário Oficial do Estado do Paraná e disponibilizadas no sítio eletrônico da Procuradoria-Geral do Estado para a utilização nos termos do art. 3º, § 7º, da Resolução nº 41/2015-PGE, e do art. 3º do Decreto Estadual nº 3.203/2015.

Ressalta-se que a disponibilização das minutas padronizadas e das listas de verificação no sítio eletrônico da Procuradoria-Geral do Estado e a criação de link de acesso, com habilitação para *download*, compete à Coordenadoria de Estudos Jurídicos – CEJ/PGE, nos termos do artigo 11 da Resolução nº 41/2016-PGE, combinado com o artigo 1º da Portaria PGE nº 33/2018. É o parecer. Encaminhe-se ao Gabinete da Sra. Procuradora-Geral do Estado

É o Parecer.

Encaminhe-se à Sra. Procuradora-Geral do Estado, considerando o disposto no art. 22, inciso I, do Anexo ao Decreto nº 2.709/2019 (Regulamento da PGE).

Curitiba, datado eletronicamente.



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

(assinando eletronicamente)

HAMILTON BONATTO

Procurador do Estado do Paraná
Procurador-Chefe da CCON/PGE
Presidente da Comissão

(assinando eletronicamente)

RAFAEL COSTA SANTOS

Procurador do Estado do Paraná
Procurador-Chefe em exercício da
PCO/PGE

(assinando eletronicamente)

RENATO ANDRADE KERSTEN

Procurador do Estado do Paraná
Procuradoria Consultiva de Obras e
Serviços de Engenharia

(assinando eletronicamente)

LEONARDO MELO MATOS

Procurador do Estado do Paraná
Procuradoria Consultiva de Obras e
Serviços de Engenharia

Comissão Especial para Elaboração de Parecer Referencial

Comissão Especial de Obras e Serviços de Engenharia para análise e encaminhamento de sugestão de aprovação de minutas padronizadas de licitações, contratos e demais instrumentos congêneres, com fundamento na Lei Federal nº 14.133/2021 e no Decreto nº 10.086/2022
Resolução nº 60/2022 – PGE – Publicada no DOE nº11.145, de 28/03/2022.



ESTADO DO PARANÁ
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
Coordenadoria do Consultivo

PROTOCOLO: 19.860.251-5

INTERESSADO: PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DO PARANÁ - PGE/PR

ASSUNTO: PARECER REFERENCIAL. MINUTAS PADRONIZADAS. DECRETO ESTADUAL N.º 3.203/2015. EDITAL DE PREGÃO. FORMA ELETRÔNICA. RESPECTIVA LISTA DE VERIFICAÇÃO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA. ARTIGOS 8º, INCISO I E § 1º E 9º, DA RESOLUÇÃO N.º 41/2016-PGE. FUNDAMENTO LEI FEDERAL N.º 14.133/2021 E DECRETO N.º 10.086/22. ENVIO PARA APROVAÇÃO DA PROCURADORA-GERAL DO ESTADO.

MATÉRIA:

DIREITO ADMINISTRATIVO



MINUTAS PADRONIZADAS



EDITAIS



OBRAS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA - SRP



ePROTOCOLO



Documento: **ParecerReferencialminutapadronizadafuturaeeventualSERVICODEENGENHARIASRPlEI141332021.pdf**.

Assinatura Qualificada realizada por: **Leonardo Melo Matos** em 21/12/2022 09:22.

Assinatura Avançada realizada por: **Rafael Costa Santos (XXX.109.516-XX)** em 21/12/2022 09:38 Local: PGE/PCO, **Hamilton Bonatto (XXX.724.389-XX)** em 21/12/2022 10:37 Local: PGE/CCON, **Renato Andrade Kersten (XXX.664.129-XX)** em 21/12/2022 14:50 Local: PGE/PCO.

Inserido ao protocolo **19.860.251-5** por: **Jeane Andreane Pavelegini de Medeiros de Britto** em: 21/12/2022 08:46.



Documento assinado nos termos do Art. 38 do Decreto Estadual nº 7304/2021.

A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço:
<https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento> com o código:
efbda233bf19637a2084d2266ba7d461.